

財務状況把握の結果概要

北陸財務局
本局融資課

(対象年度:平成28年度)

◆対象団体

| 都道府県名 | 団体名 |
|-------|-----|
| 石川県 | 輪島市 |

◆基本情報

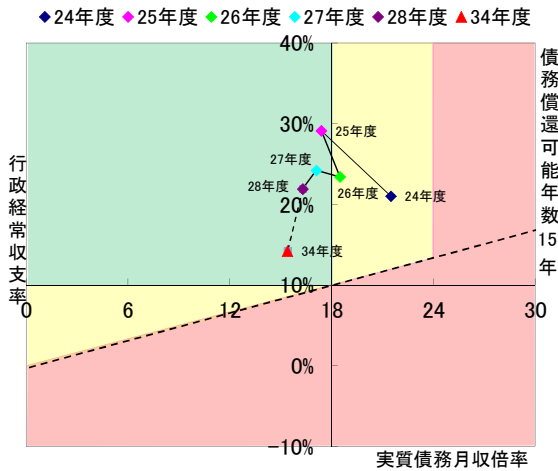
| | | | |
|----------------------|--------|---------------|--------|
| 財政力指数 | 0.23 | 標準財政規模(百万円) | 12,308 |
| H29.1.1人口(人) | 28,273 | 平成28年度職員数(人) | 325 |
| 面積(Km ²) | 426.32 | 人口千人当たり職員数(人) | 11.5 |

(単位:人)

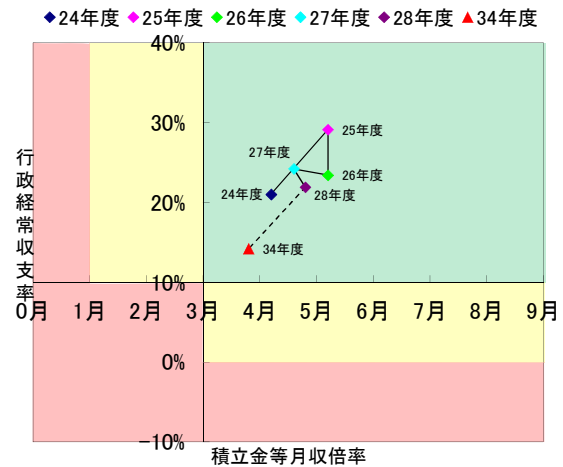
| | 総人口 | 年齢別人口構成 | | | | | | 産業別人口構成 | | | | | |
|-------|--------|-----------------|-------|---------------------|-------|-----------------|-------|---------------|-------|---------------|-------|---------------|-------|
| | | 年少人口 (15歳未満) | 構成比 | 生産年齢人口 (15歳～64歳) | 構成比 | 老年人口 (65歳以上) | 構成比 | 第一次産業 就業人口 | 構成比 | 第二次産業 就業人口 | 構成比 | 第三次産業 就業人口 | 構成比 |
| 17年国調 | 32,823 | 3,468 | 10.6% | 17,874 | 54.5% | 11,481 | 35.0% | 2,625 | 16.4% | 4,678 | 29.1% | 8,703 | 54.2% |
| 22年国調 | 29,858 | 2,849 | 9.6% | 15,600 | 52.3% | 11,357 | 38.1% | 1,902 | 14.4% | 3,480 | 26.3% | 7,842 | 59.3% |
| 27年国調 | 27,216 | 2,283 | 8.4% | 13,198 | 48.5% | 11,715 | 43.1% | 1,549 | 12.9% | 2,876 | 23.9% | 7,598 | 63.2% |
| 27年国調 | 全国平均 | | 12.6% | | 60.7% | | 26.6% | | 4.0% | | 25.0% | | 71.0% |
| | 石川県平均 | | 13.0% | | 59.1% | | 27.9% | | 3.1% | | 28.5% | | 68.3% |

◆ヒアリング等の結果概要

債務償還能力



資金繰り状況



| | |
|-------|--|
| 債務高水準 | |
|-------|--|

| | |
|-------|--|
| 積立低水準 | |
|-------|--|

| | |
|-------|--|
| 収支低水準 | |
|-------|--|

| | |
|------|---|
| 該当なし | ✓ |
|------|---|

| 【要因】 | |
|--------|----------------------|
| 建設債 | |
| 実質的な債務 | 債務負担行為に基づく支出元定額 |
| | 公営企業会計等の資金不足額 |
| | 土地開発公社に係る普通会計の負担見込額 |
| | 第三セクター等に係る普通会計の負担見込額 |
| その他 | |
| その他 | |

| 【要因】 | |
|------------|--|
| 建設投資目的の取崩し | |
| 資金繰り目的の取崩し | |
| 積立原資が低水準 | |
| その他 | |

| 【要因】 | |
|-------------|--|
| 地方税の減少 | |
| 人件費の増加 | |
| 物件費の増加 | |
| 扶助費の増加 | |
| 補助費等・繰出金の増加 | |
| その他 | |

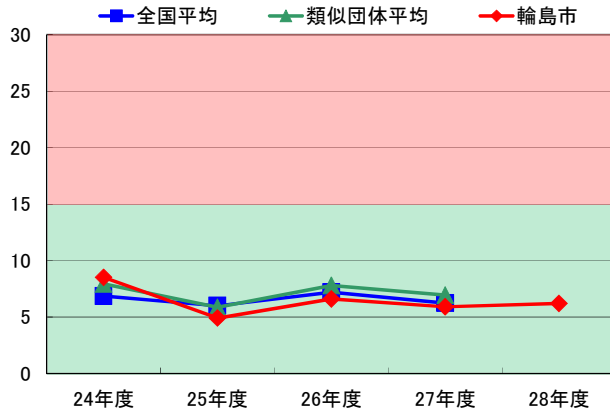
◆財務指標の経年推移

<財務指標>

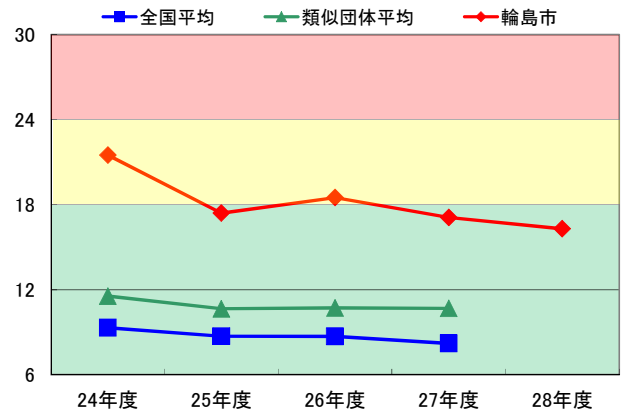
| |
|--------|
| 類似団体区分 |
| 都市 I-1 |

| | 24年度 | 25年度 | 26年度 | 27年度 | 28年度 | 類似団体 平均値 (27年度) | 全国 平均値 (27年度) | (参考)石川県 平均値 (27年度) |
|----------|-------|-------|-------|-------|--------------|-----------------------|---------------------|--------------------------|
| 債務償還可能年数 | 8.5年 | 4.9年 | 6.6年 | 5.9年 | 6.2年 | 6.9年 | 6.2年 | 7.3年 |
| 実質債務月収倍率 | 21.5月 | 17.4月 | 18.5月 | 17.1月 | 16.3月 | 10.7月 | 8.2月 | 13.9月 |
| 積立金等月収倍率 | 4.2月 | 5.2月 | 5.2月 | 4.6月 | 4.8月 | 6.1月 | 7.4月 | 5.2月 |
| 行政経常収支率 | 21.0% | 29.1% | 23.4% | 24.2% | 21.9% | 14.9% | 14.7% | 17.6% |

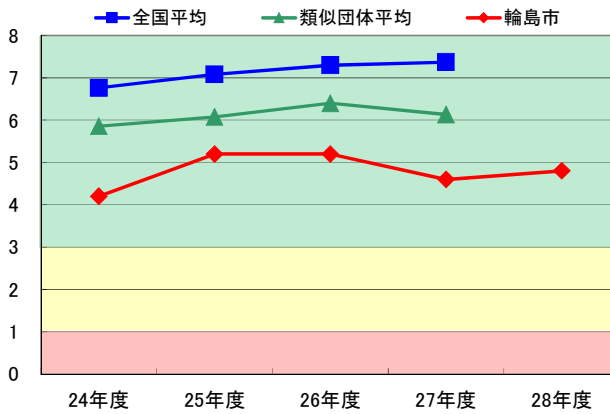
債務償還可能年数5カ年推移 (単位:年)



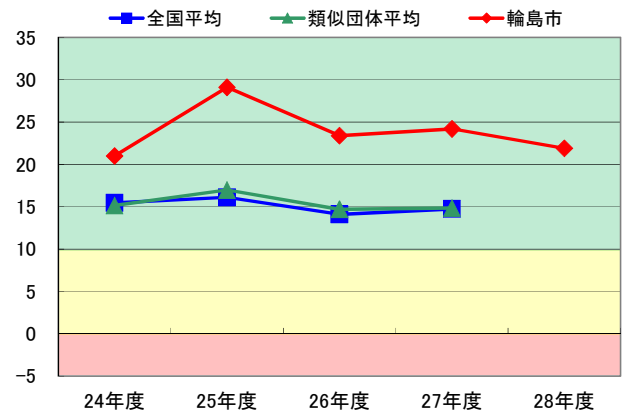
実質債務月収倍率5カ年推移 (単位:月)



積立金等月収倍率5カ年推移 (単位:月)



行政経常収支率5カ年推移 (単位:%)



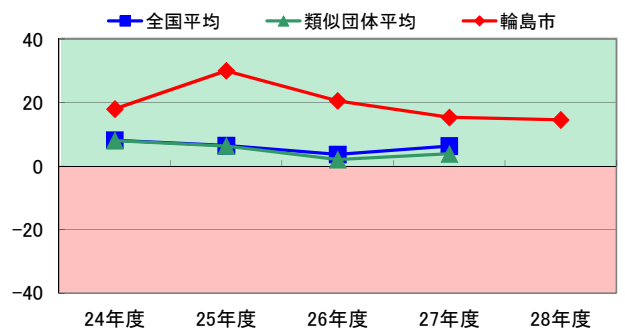
<参考指標>

| 健全化判断比率 | 輪島市 | 早期健全化基準 | 財政再生基準 |
|----------|--------------|---------|--------|
| 実質赤字比率 | - | 13.02% | 20.00% |
| 連結実質赤字比率 | - | 18.02% | 30.00% |
| 実質公債費比率 | 13.0% | 25.0% | 35.0% |
| 将来負担比率 | 99.8% | 350.0% | - |

(28年度)

基礎的財政収支(プライマリー・バランス)5カ年推移

(単位:億円)



※ 基礎的財政収支 = [歳入 - (地方債 + 繰越金 + 基金取崩)]
 - [歳出 - (公債費 + 基金積立)]
 ※ 基金は財政調整基金及び減債基金
 (基金積立には決算剰余金処分による積立額を含まない。)

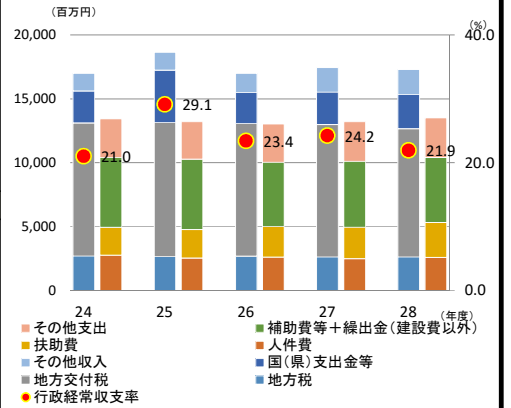
※1. 債務償還可能年数について、分子(実質債務)が0以下となる場合は「0.0年」を表示する。分子(実質債務)が0より大きく、かつ分母(行政経常収支)が0以下となる場合は「空文字」として表示する。
 ※2. 右上部表中の平均値については、各団体の27年度計数を単純平均したものである。
 ※3. 上記グラフ中の「類似団体平均」の類型区分については、27年度の類型区分による。
 ※4. 平均値の算出において、債務償還可能年数と実質債務月収倍率における分子(実質債務)がマイナスの場合には「0(年・月)」として単純平均している。

◆行政キャッシュフロー計算書

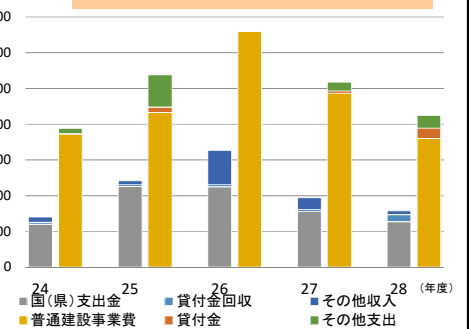
| | 24年度 | 25年度 | 26年度 | 27年度 | 28年度 | 構成比 | 類似団体平均値 (27年度) | 構成比 |
|---------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|----------------------------|----------------|--------------------|----------------|
| ■行政活動の部■ | | | | | | | | |
| 地方税 | 2,706 | 2,661 | 2,677 | 2,617 | 2,629 | 15.2% | 3,618 | 23.4% |
| 地方譲与税・交付金 | 522 | 529 | 552 | 817 | 720 | 4.2% | 920 | 5.9% |
| 地方交付税 | 10,408 | 10,486 | 10,388 | 10,373 | 10,030 | 58.0% | 7,130 | 46.1% |
| 国(県)支出金等 | 2,492 | 4,088 | 2,433 | 2,537 | 2,664 | 15.4% | 3,039 | 19.6% |
| 分担金及び負担金・寄附金 | 173 | 175 | 257 | 315 | 518 | 3.0% | 210 | 1.4% |
| 使用料・手数料 | 562 | 564 | 545 | 591 | 547 | 3.2% | 384 | 2.5% |
| 事業等収入 | 129 | 137 | 149 | 181 | 185 | 1.1% | 181 | 1.2% |
| 行政経常収入 | 16,991 | 18,640 | 17,002 | 17,432 | 17,293 | 100.0% | 15,482 | 100.0% |
| 人件費 | 2,758 | 2,545 | 2,602 | 2,493 | 2,594 | 15.0% | 2,990 | 19.3% |
| 物件費 | 2,314 | 2,322 | 2,379 | 2,494 | 2,593 | 15.0% | 2,371 | 15.3% |
| 維持補修費 | 179 | 151 | 184 | 244 | 206 | 1.2% | 206 | 1.3% |
| 扶助費 | 2,182 | 2,217 | 2,396 | 2,467 | 2,725 | 15.8% | 3,052 | 19.7% |
| 補助費等 | 3,416 | 3,412 | 2,884 | 2,940 | 2,879 | 16.6% | 2,167 | 14.0% |
| 繰出金(建設費以外) | 2,061 | 2,100 | 2,160 | 2,210 | 2,207 | 12.8% | 2,071 | 13.4% |
| 支払利息 (うち一時借入金利息) | 516 (-) | 461 (-) | 412 (-) | 356 (-) | 294 (-) | 1.7% | 227 (0) | 1.5% |
| 行政経常支出 | 13,427 | 13,208 | 13,016 | 13,205 | 13,498 | 78.1% | 13,085 | 84.5% |
| 行政経常収支 | 3,564 | 5,432 | 3,985 | 4,226 | 3,794 | 21.9% | 2,397 | 15.5% |
| 特別収入 | 402 | 452 | 1,219 | 196 | 84 | | 369 | |
| 特別支出 | 301 | 370 | 210 | 8 | 54 | | 294 | |
| 行政収支(A) | 3,666 | 5,513 | 4,995 | 4,414 | 3,825 | | 2,472 | |
| ■投資活動の部■ | | | | | | | | |
| 国(県)支出金 | 1,202 | 2,254 | 2,253 | 1,562 | 1,277 | 80.7% | 887 | 49.1% |
| 分担金及び負担金・寄附金 | 28 | 16 | 28 | 234 | 77 | 4.9% | 140 | 7.8% |
| 財産売却収入 | 16 | 25 | 27 | 69 | 11 | 0.7% | 49 | 2.7% |
| 貸付金回収 | 55 | 55 | 53 | 57 | 195 | 12.3% | 213 | 11.8% |
| 基金取崩 | 104 | 62 | 907 | 21 | 23 | 1.4% | 518 | 28.7% |
| 投資収入 | 1,405 | 2,412 | 3,269 | 1,944 | 1,582 | 100.0% | 1,807 | 100.0% |
| 普通建設事業費 | 3,730 | 4,326 | 6,599 | 4,870 | 3,602 | 227.6% | 3,245 | 179.6% |
| 繰出金(建設費) | - | - | - | - | - | 0.0% | 36 | 2.0% |
| 投資及び出資金 | 13 | 39 | - | 44 | 106 | 6.7% | 57 | 3.2% |
| 貸付金 | 13 | 151 | 13 | 62 | 289 | 18.3% | 235 | 13.0% |
| 基金積立 | 134 | 867 | 7 | 202 | 248 | 15.7% | 544 | 30.1% |
| 投資支出 | 3,889 | 5,383 | 6,619 | 5,178 | 4,244 | 268.2% | 4,117 | 227.8% |
| 投資収支 | ▲2,485 | ▲2,971 | ▲3,350 | ▲3,234 | ▲2,662 | ▲168.2% | ▲2,310 | ▲127.8% |
| ■財務活動の部■ | | | | | | | | |
| 地方債 (うち臨財債等) | 2,936 (689) | 2,934 (739) | 3,332 (707) | 3,074 (652) | 2,780 (493) | 100.0% | 2,231 (602) | 100.0% |
| 翌年度繰上充用金 | - | - | - | - | - | 0.0% | - | 0.0% |
| 財務収入 | 2,936 | 2,934 | 3,332 | 3,074 | 2,780 | 100.0% | 2,231 | 100.0% |
| 元金償還額 (うち臨財債等) | 4,679 (302) | 4,049 (341) | 4,744 (469) | 5,080 (374) | 3,951 (411) | 142.1% | 2,163 (438) | 96.9% |
| 前年度繰上充用金 | - | - | - | - | - | 0.0% | 2 | 0.1% |
| 財務支出(B) | 4,679 | 4,049 | 4,744 | 5,080 | 3,951 | 142.1% | 2,164 | 97.0% |
| 財務収支 | ▲1,743 | ▲1,115 | ▲1,411 | ▲2,006 | ▲1,171 | ▲42.1% | 66 | 3.0% |
| 収支合計 | ▲562 | 1,428 | 233 | ▲826 | ▲7 | | 228 | |
| 償還後行政収支(A-B) | ▲1,013 | 1,464 | 251 | ▲665 | ▲126 | | 308 | |
| ■参考■ | | | | | | | | |
| 実質債務 (うち地方債現在高) | 30,429 (36,323) | 27,079 (35,208) | 26,331 (33,796) | 24,967 (31,791) | 23,579 (30,620) | | 13,011 (20,965) | |
| 積立金等残高 | 5,901 | 8,135 | 7,468 | 6,823 | 7,041 | | 8,323 | |

(百万円)

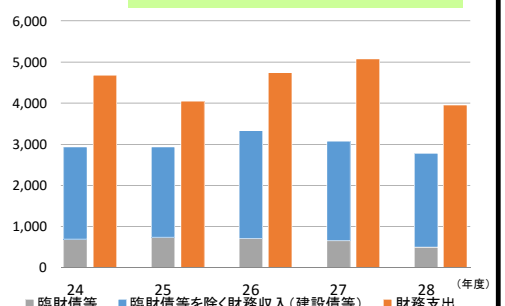
行政経常収入・支出の5カ年推移



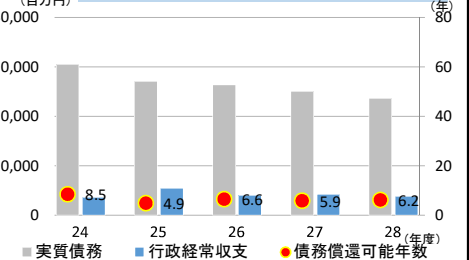
投資収入・支出の5カ年推移



財務収入・支出の5カ年推移



実質債務・債務償還可能年数の5カ年推移



◆ヒアリングを踏まえた総合評価

債務償還能力について

債務償還能力は、債務償還可能年数及び債務償還可能年数を構成する実質債務月収倍率と行政経常収支率を利用して、ストック面（債務の水準）とフロー面（償還原資の獲得状況）の両面から分析したものである。

【債務償還能力】

ヒアリング対象年度（平成28年度）において、診断基準には抵触していない。ストック面において実質債務月収倍率が基準（18.0月）を下回っているほか、フロー面においても行政経常収支率が基準（10.0%）を上回っており、債務償還能力は留意すべき状況にないと考えられる。

| | |
|----------------|-------|
| 〔財務指標〕（平成28年度） | |
| 実質債務月収倍率 | 16.3月 |
| 行政経常収支率 | 21.9% |
| 債務償還可能年数 | 6.2年 |

資金繰り状況について

資金繰り状況は、積立金等月収倍率と行政経常収支率を利用してストック面（資金繰り余力の水準）及びフロー面（経常的な資金繰りの余裕度）の両面から分析したものである。

【資金繰り状況】

ヒアリング対象年度（平成28年度）において、診断基準には抵触していない。ストック面において積立金等月収倍率が基準（3.0月）を上回っているほか、フロー面においても行政経常収支率が基準（10.0%）を上回っており、資金繰り状況は留意すべき状況にはないと考えられる。

| | |
|----------------|-------|
| 〔財務指標〕（平成28年度） | |
| 積立金等月収倍率 | 4.8月 |
| 行政経常収支率 | 21.9% |

財務の健全性等に関する事項

【今後の見通し】

○収支計画策定の有無及び計画名

「財政計画（平成29年度～平成34年度）」（平成29年5月策定）

○債務償還能力について

ストック面（債務の水準）については、能登空港関連事業、能登半島地震に伴う災害復旧事業等により平成19年度の地方債現在高が43,197百万円とピークに達し、債務高水準に該当した。その後、行財政改革に取り組み、職員数の削減、保育所民営化、繰上償還を実施し、債務高水準の状況は平成22年度に解消した。その後も繰上償還の実施により、地方債現在高（28年度末30,620百万円）は引き続き減少しているものの、依然として類似団体平均（同20,965百万円）と比較して高い水準にある。

今後については、防災行政無線更新事業（30～32年度、事業費2,000百万円、起債予定額2,000百万円）、ごみ焼却施設整備事業・輪島市負担分（30～34年度、事業費2,000百万円、起債予定額2,000百万円）、本庁舎等整備事業（31～33年度、事業費5,000百万円、起債予定額3,500百万円）などの実施が予定されているものの、第2次輪島市総合計画において、臨時財政対策債を除く地方債残高を毎年度10億円以上の削減を目標に掲げているほか、後年度の公債費負担を軽減するために、毎年度の新規地方債発行額を30億円以下にするなど財政健全化に向けた取り組みを実施することから、地方債現在高は減少する見込みである（28→34年度（以下同じ）▲4,938百万円）。

なお、後述のとおり積立金等残高は減少するものの、全体として実質債務は減少を見込んでいる（同▲3,006百万円）。

また、フロー面（償還原資の獲得状況）については、地方交付税が合併算定替の段階的縮小に伴う減少（同▲929百万円）や一部事務組合への負担金の増加による補助費の増加（同1,406百万円）などにより、行政経常収支が減少する見込みである（同▲1,511百万円）。

ただし、ストック面及びフロー面とも直ちに問題となる水準とは見込まれない。

〔財務指標の見通し〕（平成28年度→平成34年度）

| | | | | |
|----------|-------|---|-------|------------|
| 実質債務月収倍率 | 16.3月 | → | 15.4月 | （低下する見通し） |
| 行政経常収支率 | 21.9% | → | 14.2% | （低下する見通し） |
| 債務償還可能年数 | 6.2年 | → | 9.0年 | （長期化する見通し） |

○資金繰り状況について

ストック面（資金繰り余力の水準）については、普通交付税の減少など一般財源総額の減少が見込まれており、財政調整基金の取り崩しを予定しており、積立金等残高が減少する見通しである（同▲1,932百万円）。

また、フロー面（経常的な資金繰りの余裕度）についても、上記のとおり、行政経常収支が減少する見込みである。

ただし、ストック面及びフロー面とも直ちに問題となる水準とは見込まれない。

〔財務指標の見通し〕（平成28年度→平成34年度）

| | | | | |
|----------|-------|---|-------|-----------|
| 積立金等月収倍率 | 4.8月 | → | 3.8月 | （低下する見通し） |
| 行政経常収支率 | 21.9% | → | 14.2% | （低下する見通し） |

【財務の健全性確保のために留意又は期待される事項】

(1) 財政運営について

貴市の財政運営は、地方交付税収入や行財政改革の取組による人件費等の削減により安定した状況にある。加えて近年は好調なふるさと納税により寄附金も増加している。

しかしながら、今後の財政計画を確認すると、合併算定替の段階的縮減等により地方交付税が減少するほか、生産年齢人口の減少により地方税も減少見込みとなっている。また、ごみ焼却場の建設等による一部事務組合への補助費などの支出も増加する見込みとなっている。このため、近年実施したおさよトンネル等の大型建設事業等の償還開始とともに財政調整基金を取崩す計画となっている。加えて庁舎耐震化整備など財政計画に反映されていない下振れ要因を抱えており、財務状況に留意する必要がある。

(2) 奥能登地域における滞在型観光の推進について

貴市は日本三大朝市の一つ「輪島の朝市」、日本の棚田百選に選ばれた「白米千枚田」などの全国区の知名度を持つ観光資源を有している。こうした中、平成27年3月の北陸新幹線開業により、観光客は増加しているものの市内に宿泊する観光客の比率は14.8%（27年）にとどまっており、滞在型観光の実現が課題となっている。

一方、近隣市町においても交流人口の拡大や、世界農業遺産「能登の里山里海」やユネスコ無形文化遺産「奥能登あえのこと」の構成資産の有効活用を共通課題としている。

そこで、貴市が有する全国区の観光地と近隣市町が有する魅力的な観光地を結び交通手段を整備することで、奥能登地域における滞在型観光の実現と交流人口の拡大を図ることが期待される。

(3) 業務の民間委託について

政府は公共サービス改革として、平成28年度から普通地方交付税算定において、算定基礎となる単位費用の一部の算定に民間委託等による合理化の要素を反映させるトップランナー方式を導入した。今後も公共サービスイノベーション実現のため、窓口業務の民間委託等の加速や、ICT化、業務改革、自治体間の境界を越えた広域化・共同化を強力に推進することとしている。

貴市においては、地方交付税に依存した財政構造となっていることから、トップランナー方式に応じた業務の民間委託を推し進める必要がある。また、首都圏等からの移住体験者を一定割合採用とするなどの貴市独自の民間業務委託の要件を盛り込み、文字通り地方創生のトップランナーとなる取組も期待される。